



Miljø- og Planlægningsudvalget

Referat fra fællesmøde
02-10-2014

Torsdag 02.10.2014 kl. 8:00
Mødelokale D2

Følgende sager behandles på mødet

Side

Drøftelse af ny udbudspolitik på bygningsområdet
Bilagsoversigt

2
6

Fraværende

Bemærkninger til dagsorden

Miljø- og Planlægningsudvalget

Punkt: 1
Acadre sagsnr.: 14/7837
Journalnr.: 02.00.00P22
Sagsforløb: EBU - MPU - Åben sag
Mødedato: 02.10.2014
Sagsansvarlig enhed: Politik og Borgerservice
Sagsbehandler: Nils Kaas

Drøftelse af ny udbudspolitik på bygningsområdet

Baggrund

I Hørsholm Kommune eksisterer der i dag en udbudspolitik, der kræver at alle arbejder, uanset størrelse, skal konkurrenceudsættes. Det har nødvendiggjort brug af eksempelvis rammeaftaler eller driftspartnerskaber. Der har været et ønske om, at det skal gøres lettere for små- og mellemstore virksomheder at byde på kommunens anlægs- og vedligeholdelsesopgaver. Der er derfor sat gang i en proces, der kan munde ud i en ny udbudspolitik på ejendomsområdet.

Det er ønsket, at få indarbejdet politiske vinkler i udbudspolitikken gennem en drøftelse af forskellige aspekter af hvad en udbudspolitik kan/skal indeholde, og hvordan den skal skrues sammen.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget samt Miljø- og Planlægningsudvalget drøfter sagen.

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets møde d. 10.4.2014 blev følgende besluttet: >>Administrationen udarbejder oplæg til retningslinjer for udbud af opgaver i forbindelse med kommunens bygningsvedligeholdelse.[...]. Som led i processen skal administrationen invitere alle kommunens håndværkere til møde, hvor eksisterende praksis for udbud af anlægs- og vedligeholdelsesopgaver gennemgås efterfulgt af dialog om hvilke fordele og ulemper håndværkerne oplever i forhold til Hørsholm Kommunes praksis. På baggrund af dialogen udarbejder Administrationen oplæg til retningslinjer[...] Efterfølgende justeres udkastet som sendes til parallel politisk behandling i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget og Miljø- og Planlægningsudvalget. [...]<<

Der er nu blevet afholdt to møder med deltagelse af de lokale håndværkere, hvor udbudspolitikken er blevet diskuteret. Essensen af inputtene fra håndværkerne er efterfølgende søgt inddraget i et udkast til en egentlig udbudspolitik. (bilag 1).

Notater med håndværkernes synspunkter opsamlet på de to møder er vedlagt som bilag 2 og 3.

Udkastet til udbudspolitik fremlægges nu til drøftelse, således at det kan politisk kvalificeres og gode ideer og tanker kan indarbejdes i udbudsdokumentet, inden det fremlægges for håndværkerne.

I udkastet til en ny udbudspolitik, hvori hovedparten af håndværkernes ønsker er søgt imødekommet (Bilag 1), er der lagt op til fire ændringer i forhold til den nuværende udbudspolitik: (1) Ændret beløbsgrænse for hvornår der skal udbydes, (2) Rammeaftale i

stedet for driftspartnerskab, (3) Øget brug af fagentrepriser og (4) tilføjelse af Sociale klausuler.

De spørgsmål administrationen vil anbefale at Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget samt Miljø- og Planlægningsudvalget drøfter er først og fremmest at tage stilling til om en ny udbudspolitik ønskes, og i bekræftende fald tage stilling til følgende spørgsmål:

1. Skal der være en bagatelgrænse for hvornår opgaver konkurrenceudsættes (sendes i udbud).
2. Er rammeaftaler den rigtige vej
3. Skal der i stigende grad gøres brug af fagentrepriser
4. Er der ønske om, at sociale klausuler anvendes på større byggerier
5. Andre aspekter/emner der ønskes belyst

Forskelle fra i dag og konsekvenser:

Ad1) Skal der være en bagatelgrænse for hvornår opgaver konkurrenceudsættes (sendes i udbud)?

Det er administrationens anbefaling, at man afskaffer det nuværende krav om at alle opgaver skal konkurrenceudsættes, og i stedet vælger en mere pragmatisk tilgang til hvornår udbud er relevant. Dette vil give øget fleksibilitet. Ved alle opgaver under kr. 300.000,- står det lovgivningsmæssigt kommunen frit for at vælge entreprenør.

Ad2) Er rammeaftaler den rigtige vej?

Det har fra håndværkernes side været et ønske, at der i stigende grad bliver gjort brug af rammeaftaler (som er fagentrepriser), og at eksisterende driftspartnerskab bliver udfaset, og erstattet af rammeaftaler til håndtering af "daglig" vedligehold. Dette vil dog betyde øget administration fra kommunens side da samspillet mellem entreprenør, kommune og brugerne på ejendommen mindskes. Desuden vil det betyde mindre brugerdemokrati på de berørte ejendomme. Det anslås at det vil kræve ekstra ca. ¼ årsværk til håndtering af byggestyring og koordinering.

Ad3) Skal der i stigende grad gøres brug af fagentrepriser?

I forbindelse med større byggerier, er det ønsket at det overvejes om fagentrepriser kan anvendes oftere i stedet for eksempelvis hoved- eller totalentrepriser. Det kan tilgodese små og mellemstore håndværkere. Fagentrepriser er markant mere tidskrævende for administrationen og rådgivere pga. øgede krav til udbudsbeskrivelser, kontrakthåndtering og byggestyring. Desuden kan det i visse tilfælde betyde at der vil gå længere tid før man kan igangsætte større byggerier (fra politisk beslutning til skovlen er i jorden). Den øgede administrative byrde ved flere fagentrepriser afhænger i sagens natur af antallet af byggesager, der skal udbydes, men en forespørgsel hos Helsingør Kommune fortæller, at de her har anslået at de ved at overgå til at sende alle opgaver i fagudbud, regner med et behov for 2 nye administrative stillinger.

Ad4) Er der ønske om, at sociale klausuler anvendes på større byggerier?

I forbindelse med udarbejdelse af udkastet til en ny udbudspolitik er der også blevet rejst spørgsmål om sociale klausuler med fokus på at skabe praktikpladser til håndværkere

under uddannelse. Et forslag til introduktion af sociale klausuler i byggeriet er udarbejdet i samarbejde med Peter Kryger Sander fra Jobcenter Hørsholm.

De sociale klausuler skal kun anvendes, hvis det anses som passende for projektet (se sociale klausuler bilag 4). Inspirationen til bilaget er hovedsageligt hentet fra Hillerød og Odense Kommune.

En inspiration kunne ligeledes være Københavns Kommune, hvor de overvejer sociale klausuler hvis:

- *Entreprisen er på over 6 måneder*
- *Lønudgifterne er på min. 3 mio. kr. ved renoveringsopgaver*
- *Lønudgifterne er på min. 4 mio. kr. ved øvrigt nybyggeri.*

Det bemærkes, at der lige pt. ikke findes nogen kontrolinstans til at kontrollere om entreprenørerne overholder sociale klausuler

Tidsplan

I januar 2015 udløber den nuværende rammeaftale. Det nuværende driftspartnerskab udløber med slutningen af 2016 og derfor vil det kunne erstattes fra 1. januar 2017. De andre dele af udbudspolitikken vil kunne træde i kraft når de er vedtaget.

Økonomi/personale

Den nye udbudspolitik vil stille krav om øgede personaleresourcer på følgende områder:

1. Udskiftning af driftspartnerskab med rammeaftale vil skabe en større arbejdsbyrde for Team Ejendom fordi mere administration skal foretages af teamet
2. Øget brug af fagentrepriser stiller krav til udarbejdning af mere detaljeret udbudsmateriale og flere udbud

En løsning med håndværkerlisten, nævnt i bilag 1, vil ikke kræve yderligere ressourcer end det nuværende system, hvor alt skal udbydes så længe udbudskravets grænse hæves og der arbejdes med eksempelvis rammeaftaler.

Sagens tidligere behandling

Økonomiudvalget: d. 10-04-2014,

Erhvervs og Beskæftigelsesudvalget og Miljø- og Planlægningsudvalget: d. 27-02-2014

Miljø- og planlægningsudvalget: d. 28.05.2008 – Beslutning om etablering af driftspartnerskab i Sydøst

Augustkonferencen: 2013.

Bilag

- Bilag 1 - Udkast til ny udbudspolitik
- Bilag 2 - Noter fra mødet med håndværkerne d 04-06-2014
- Bilag 3 - Noter fra mødet med håndværkerne d 25-06-2014
- Bilag 4 - Udkast til mulig social klausul

Beslutning Miljø- og Planlægningsudvalget den 02-10-2014

Miljø- og Planlægningsudvalget samt Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget har afholdt fællesmøde med henblik på drøftelse af oplægget. Efterfølgende har Miljø- og Planlægningsudvalget truffet beslutning om at sende følgende signaler til det videre arbejde:

- det nuværende krav om at alle opgaver skal konkurrenceudsættes fjernes, og i stedet vælges en mere pragmatisk tilgang til, hvornår udbud er relevant ved alle opgaver under kr. 300.000.
- det eksisterende driftspartnerskab skal udfases, og erstattes af rammeaftaler til håndtering af "daglig" vedligehold. Det anslås, at det vil kræve ekstra ca. ¼ årsværk til håndtering af byggestyring og koordinering fra 2016. En eventuel ressource tilførsel drøftes i forbindelse med budget 2016-2019 på baggrund af en forudgående evaluering af hvordan opgaven er løst frem til da.
- sociale klausuler skal kun anvendes, hvor det anses som passende for projektet og den udføres virksomhedsstørrelse.

Den videre proces er følgende; Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget drøfter udformning af sociale klausuler, møde med lokale håndværkere om justeret udkast inkl. de politiske signaler inden endelige politisk behandling i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, Miljø- og Planlægningsudvalget, Økonomiudvalget samt Kommunalbestyrelsen.

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 02-10-2014

Miljø- og Planlægningsudvalget samt Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget har afholdt fællesmøde med henblik på drøftelse af oplægget. Efterfølgende har Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget truffet beslutning om at sende følgende signaler til det videre arbejde:

- det nuværende krav om at alle opgaver skal konkurrenceudsættes fjernes, og i stedet vælges en mere pragmatisk tilgang til hvornår udbud er relevant ved alle opgaver under kr. 300.000.
- det eksisterende driftspartnerskab skal udfases, og erstattes af rammeaftaler til håndtering af "daglig" vedligehold. Det anslås, at det vil kræve ekstra ca. ¼ årsværk til håndtering af byggestyring og koordinering fra 2016. En eventuel ressource tilførsel drøftes i forbindelse med budget 2016-2019 på baggrund af en forudgående evaluering af hvordan opgaven er løst frem til da.
- sociale klausuler skal kun anvendes, hvor det anses som passende for projektet og den udføres virksomhedsstørrelse.

Den videre proces er følgende; Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget drøfter udformning af sociale klausuler, møde med lokale håndværkere om justeret udkast inkl. de politiske signaler inden endelige politisk behandling i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, Miljø- og Planlægningsudvalget, Økonomiudvalget samt Kommunalbestyrelsen.



Bilagsoversigt

Pkt. nr.	Tilgang	Titel	Refr.
1	Åben	Bilag 1 - Udkast til ny udbudspolitik	1838947
1	Åben	Bilag 2 - Noter fra mødet med håndværkerne d 04-06-2014	1838948
1	Åben	Bilag 3 - Noter fra mødet med håndværkerne d 25-06-2014	1838952
1	Åben	Bilag 4 - Udkast til mulig social klausul	1838956



Miljø- og Planlægningsudvalgets møde 02-10-2014

Peter Antonsen (T)

Formand

Thorkild Gruelund (C)

Næstformand

Ove Petersen (V)

Medlem

Kristin Arendt (C)

Medlem

Troels Moe (I)

Medlem
